ДОКЛАД
об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности и об эффективности такого контроля на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области
за 2016 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с последующими изменениями);
- Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с последующими изменениями);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- Распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация» (с последующими изменениями);

- Закон Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (с последующими изменениями);

- Постановление Правительства Вологодской области от 27.12.2011 № 1678 «О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля»;

- Приказ Департамента экономического развития Вологодской области от 21.03.2014 № 74-О «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области»;

- Решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 28.02.2013 № 13 «Об утверждении перечня органов местного самоуправления Грязовецкого муниципального района и их должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля» (с последующими изменениями);

- Решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области»;

- Постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области» (изменения от 20.12.2016 № 685);

- Решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 17.04.2013 № 29 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в Грязовецком муниципальном районе Вологодской области» (с последующими изменениями);

- Постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 19.03.2015 № 77 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» (с последующими изменениями).

Открытость и доступность информации об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности обеспечивается размещением муниципальных правовых актов в сети «Интернет». Вышеуказанные муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет», в федеральной государственной

информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Ежегодный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области торговой деятельности на 2016 год размещен на официальном сайте Грязовецкого муниципального района.

Отсутствие признаков коррупциогенности обеспечивается соответствующим правовым анализом нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления района. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов осуществляется административно-правовым управлением администрации района на основании постановления главы Грязовецкого муниципального района от 18.05.2010 № 62 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Антикоррупционная экспертиза на вышеуказанные муниципальные нормативные правовые акты не проводилась, так как отсутствуют заключения о проведении экспертиз.

2. Организация муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Исполнение муниципального контроля осуществляется администрацией Грязовецкого муниципального района Вологодской области (далее Администрация района).

Органом Администрации района, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является отдел экономики и торговли управления социально-экономического развития района.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности: начальник управления социально-экономического развития района (1 штатная единица); начальник отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района (1 штатная единица).

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сферах:

- размещения нестационарных торговых объектов;
- соблюдения радиуса территорий, прилегающих к стационарным торговым объектам и объектам общественного питания, где реализация алкогольной продукции не допускается.

Исполнение муниципальной функции включает в себя следующий перечень административных процедур:

- формирование ежегодного плана проведения проверок хозяйствующих субъектов;
- организация и проведение плановой проверки;
- организация и проведение внеплановой проверки;
- оформление результата проведенной проверки;

- принятие мер по результатам проведенной проверки.

Порядок исполнения вышеуказанных функций регламентирован Административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области» (в редакции от 20.12.2016 № 685).

Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля, взаимодействовало в установленном порядке с Прокуратурой Грязовецкого района.

В 2016 году взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не осуществлялось.

Функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности подведомственными органам местного самоуправления организациями не осуществлялись.

Мероприятий по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилось.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля в области торговой деятельности не предусмотрено. Осуществление функций по контролю обеспечивалось в рамках выполнения муниципальным служащим должностных обязанностей за счет средств бюджета района, направленных на выплату заработной платы.

Функции муниципального контроля в области торговой деятельности уполномочены осуществлять следующие должностные лица: начальник управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района; начальник отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района. Штат полностью укомплектован.

Отдельных штатных единиц для осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности не предусмотрено. В 2016 году функции по муниципальному контролю выполнялись начальником отдела экономики и торговли. В 2016 году должностные лица осуществляли также другие функции в соответствии с должностными инструкциями.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности, имеют высшее экономическое образование. Мероприятия по повышению квалификации в 2016 году не проводились.

Средняя нагрузка на одного работника в 2016 году по фактически выполненному объему функций по контролю составила 1 мероприятие на одного работника, т.к. проведено две плановые проверки.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в области торговой деятельности в 2016 году не привлекались.

4. Проведение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2016 году проведено две плановые проверки. На основании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год и распоряжений главы администрации Грязовецкого муниципального района от 20 апреля 2016 года № 169-р, от 30.06.2016 года № 431-р проведено две плановые выездные проверки юридических лиц. В результате проведения проверок, нарушений границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, не выявлено. В 2016 году внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия сведений о нарушениях.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

За отчетный период случаи причинения индивидуальным предпринимателем, в отношении которого осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

5. Действия органа муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В результате проведения двух плановых проверок нарушений не выявлено.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, как с потенциальными субъектами проверки, не проводилась.

В 2016 году юридическими лицами оспаривание оснований и результатов проверки не проводилось.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2016 году в соответствии с планом проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено две плановые проверки. Внеплановых проверок не проводилось.

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100 %, в том числе: I полугодие 2016 года – 100 %; II полугодие 2016 года – 100 % (в 2015 году 100 %);

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %, в том числе: I полугодие 2016 года – 0 %; II полугодие 2016 года – 0 % (в 2015 году – 0 %);

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %, в том числе: I полугодие 2016 года – 0 %; II полугодие 2016 года – 0 % (в 2015 году – 0 %);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Грязовецкого муниципального района, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 1,3 %, в том числе; I полугодие 2016 года – 0,7 %; II полугодие 2016 года – 0,7 % (в 2015 году – 0,7 %);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1, в том числе: I полугодие 2016 года – 1; II полугодие 2016 года – 1 (в 2015 году – 1);

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0 %, в том числе: I полугодие 2016 года – 0 %; II полугодие 2016 года – 0 % (в 2015 году – 0 %);

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0

%, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %, в том числе: I полугодие 2016 года – 0 %; II полугодие 2016 года – 0 % (в 2015 году – 0 %);

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0);

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0, в том числе: I полугодие 2016 года – 0; II полугодие 2016 года – 0 (в 2015 году – 0).

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2017 году согласно плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласованному с Прокуратурой Вологодской области запланированы две плановые проверки юридических лиц.

Глава администрации
Грязовецкого муниципального района А.В.Казунин

Начальник отдела экономики и торговли
управления социально-экономического развития района М.В.Карташова

07.02.2017 года